

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ט' בניסן התשע"ז

5 באפריל 2017

סימוכין: 235449

**סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 5/4/2017**

## **משתתפים:**

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה  
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, חברת וועדה, יועצת משפטית  
מוזמנים:

גבי דבורה שיאחי, סגנית חשב משרד החינוך  
עו"ד אילת מלקמן, סגנית היועצת המשפטית, הלשכה המשפטית, משרד החינוך  
גבי ענת שיראזי, הממונה במשרד החינוך על הפיתוח המקצועי של מנהלים ומפקחים  
גבי שרה לוי, ממונה על תקציבי אגף א לפיתוח מקצועי לעובדי הוראה

## **הנושא: משרד החינוך**

החלטת ועדת המכרזים מיום 17/01/17

נתקבל בוועדת הפטור ביום 17/01/17

השלמות מיום 21/3/17

בקשה מס': 592876

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם קרן יד הנדיב ועם מט"ח במיזם משותף של משרד החינוך, לצורך הפעלת המכון הישראלי למנהיגות בית ספרית - אבני ראשה, לתקופה שמיום 01/09/17 ועד ליום 31/08/22, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: בסך של 76,000,000 ₪ לא כולל מע"מ, לפי הפירוט להלן:  
השתתפות המשרד בסך של 38,000,000 ₪ לא כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם להתקשרות עם קרן יד הנדיב ועם מט"ח, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/09/17 ועד יום 31/08/22. כפוף לפעולה לפי תקנה 3(30)(ב).

## **הערות ונימוקים:**

1. המשרד מבקש להתקשר עם קרן יד הנדיב ועם מט"ח, לצורך הפעלת המכון הישראלי למנהיגות בית ספרית - אבני ראשה (להלן - המכון). המכון יסייע למשרד בתכנון ובהובלה של פעילות לפיתוח המנהיגות הבית ספרית. בכלל זה, המכון יעסוק בתכנון המנגנונים השונים המרכיבים את מסלול הלמידה וההתפתחות של המנהלים, לאורך כל שלבי הקריירה שלהם. יצוין כי ההתקשרות זו מאגדת את כל הפעילות של המשרד בתחום הכשרת המנהלים.
2. בעבר, המכון הפעיל עבור המשרד תכניות הכשרה למנהלים, תוך פיתוח ידע עיוני ומעשי בתחום. על בסיס הידע שנצבר, המשרד אימץ עם השנים חלק מן הפעילות והגורמים המקצועיים במשרד החלו לבצע אותה. עם זאת, המשרד אינו בשל עדיין להוביל בעצמו את כל מערך הפיתוח של העתודה הניהולית, ועל כן הוא מבקש להסתייע במכון. בהתקשרות הנוכחית, בשונה מהתקשרויות אחרות שהיו בעבר, הכוונה היא שהמכון לא יעסוק בהפעלת התכניות עצמן אלא יתמקד בתכנון ובניהול מערך ההתפתחות של המנהלים, כך שבעתיד המשרד יוכל לעשות את כל התהליך בעצמו.
3. לאורך כל שנות ההתקשרות המכון יעסוק במו"פ ובהערכה לגבי כלל הפעילויות שהמשרד מפעיל, ובנוסף ינחה תהליכים קבוצתיים של פיתוח מקצועי למנהלים בתחילת דרכם. שאר הפעילות תעבור בהדרגה למשרד:
  - א. בשנת ההתקשרות הראשונה, המכון יפעיל את תהליך המיון של המועמדים לתכניות ההכשרה לניהול ביי"ס, את התכניות להכשרת מנהלים, ואת הפעילות עם המפקחים.
  - ב. בארבע השנים שלאחר מכן, המכון יסייע למשרד בתכנון ובניהול של נושא המנהיגות הבית ספרית. יש לציין כי בשנים אלה המשרד יפעיל

מתקציבו את התכניות המפורטות בסעיף 4.1, שלא במסגרת המיזם המשותף.

4. הגורם המקצועי במשרד מציין כי המשרד הוא זה שקובע את העקרונות המנחים את הפעילות, וזאת תוך כדי שיתוף פעולה מלא מצד הגופים. בנוסף, מערך הפיקוח והבקרה המובנה בהתקשרות מבטיח כי פעילות הגופים תואמת לעקרונות שהתוו:

א. תכנית העבודה נדונה ומאושרת מדי שנה על ידי הוועד המנהל, בראשות השר ומנכ"לית המשרד, על בסיס יעדים רב שנתיים.

ב. הפיקוח על מימוש תכנית העבודה בהתאם לחוק חובת המכרזים נתון בידי ועדת הכספים בראשותו של חשב המשרד, סגניתו והמשנה למנכ"לית. יש לציין כי לקראת אישור התקשרות זו, חשב המשרד בדק את נושא התקורה באופן ממוקד, ומצא כי אין כפל תשלומים עבור תקורה.

ג. הפיקוח המקצועי על התכנית נתון בידי המשנה למנכ"לית המשרד אשר מקיימת מפגשי עבודה רציפים עם מנכ"לית המכון, כבקרה על מימוש מדיניות המשרד.

ד. בנוסף לכך, המכון מקיים באופן קבוע הערכה פנימית על עיקר פעולותיו, ומציג את התוצאות למטה המשרד ולנציגים במחוזות השונים.

5. בהתאם להוראות תקנה 3ב' לתקנות חובת המכרזים, פרסם המשרד את ההתקשרות באתר האינטרנט של המשרד ולא התקבלה פניה מגורם נוסף המבקש לבצע מיזם דומה.

6. ההתקשרות לביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח למטרת קידום הפעלת המכון הישראלי למנהיגות בית ספרית – אבני ראשה וההתקשרות נעשית עם מי שתורם לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם.

7. ההתקשרות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז, ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חוק חובת המכרזים.

8. על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התימחור וסבירות המחירים בפרויקט זה.

9. גבי ימימה שוורץ, רפרנטית משרדים חברתיים, בחוות דעתה מיום 23 במרץ 2017, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשב הכללי, משרדים חברתיים, משרד האוצר.

עו"ד אפרת נתון

מר יוקטור וייס

מר יובל קו